



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЧЕРНЯНСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

9 сентября 2016 года

№ 349

#### **О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2019 года**

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», постановления Правительства Белгородской области от 25 апреля 2016 года № 115-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, сокращению муниципального долга Чернянского района в 2016 году, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности районного бюджета администрация муниципального района «Чернянский район» постановляет:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2019 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Чернянского района на 2016 - 2019 годы с учетом фактического исполнения за 2015 год (далее - План, прилагается).

3. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района (Хамрабаева Е.В.), администрации района, администрациям городского и сельских поселений муниципального района «Чернянский район», самостоятельным структурным подразделениям, обладающим правами юридического лица и являющимся в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации главными распорядителями бюджетных средств (далее – муниципальным органам)

руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Чернянского района, а также при подготовке проектов нормативных правовых актов Чернянского района.

4. Муниципальным органам:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в управление финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

5. Управлению финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района (Хамрабаева Е.В.) обеспечить ежеквартальное представление в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области отчета о результатах реализации Плана в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

7. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Чернянского района» Белгородской области от 29 августа 2014 года № 894 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2018 года».

8. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации района по экономическому развитию (Круглякова Т.П.)

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2017 года, об исполнении - к 1 апреля 2020 года.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации  
Чернянского района



*(Handwritten signature)*  
И. Гапотченко

Утверждено  
постановлением  
администрации Чернянского района  
от 9 сентября 2016 года № 349

**ПРОГРАММА  
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА НА  
ПЕРИОД ДО 2019 ГОДА**

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Чернянского района на период до 2019 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Чернянского района.

**Раздел I. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ЧЕРНЯНСКОГО  
РАЙОНА ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПЕРИОД ДО 2014 ГОДА**

В 2010 - 2013 годах развитие бюджетной системы Чернянского района осуществлялось в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чернянского района на период до 2013 года», утвержденной постановлением администрации Чернянского района от 30 марта 2011 года № 237, выполнение мероприятий которой позволило осуществить серьезные преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами районного бюджета.

Организация деятельности органов местного самоуправления осуществлялась по следующим направлениям:

1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района.

Постановлением Правительства Белгородской области от 28 марта 2011 года № 107-пп «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» изменен порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, предусматривающий использование показателей, отражающих цели предоставления налоговых льгот, а также различный порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности существующих налоговых льгот, установленных законодательством области о налогах и сборах, в

соответствии с новыми критериями. Внесены необходимые поправки в в нормативно-правовые акты в части отмены льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

С 2013 года осуществлен переход на трехлетнее бюджетное планирование.

Планирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период производится с учетом необходимости выполнения всех расходных обязательств Чернянского района в рамках своих полномочий с целью поддержания приемлемого объема расходных обязательств.

Прогнозирование доходов бюджета Чернянского района осуществляется на основе данных анализа исполнения бюджета за последние два года с учетом показателей прогноза социально-экономического развития района и темпов инфляции.

Ведется анализ задолженности по налоговым и неналоговым доходам с целью сокращения недоимки.

2. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета на основе формализованных методик, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами.

Осуществлена работа по перераспределению расходных полномочий и доходных источников между местными бюджетами.

Начиная с 2012 года проводится мониторинг и оценка качества организации бюджетного процесса в городском и сельских поселениях Чернянского района.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность местных бюджетов.

3. Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджетов.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в районе принято решение Муниципального совета муниципального района «Чернянский район» от 30 июля 2014 года № 110 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Чернянский район», постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 498 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чернянского района», разработано постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 499 «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Чернянского района».

Перечень муниципальных программ Чернянского района утвержден постановлением администрации района от 28 мая 2014 года № 568.

Районный бюджет на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов впервые сформирован в структуре утвержденных 8 муниципальных программ и 16 программ городского и сельских поселений на период 2015 - 2020 годов.

4. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления принято распоряжение администрации района от 30 июня 2011 года № 382-р «Об утверждении плана мероприятий по улучшению показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Чернянского района».

Повышение ответственности главных распорядителей, распорядителей, получателей за использование средств районного бюджета способствовало усилению контроля на стадии санкционирования кассовых выплат.

Реализация данного комплекса мероприятий направлена на повышение эффективности расходов районного бюджета и осуществляется путем:

- предотвращения нецелевого использования бюджетных средств;
- осуществления обоснованной экономии средств, выделяемых бюджетополучателям на основе бюджетных заявок;
- перераспределения средств в рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в пользу наиболее приоритетных и значимых направлений расходов;
- усиления целевой направленности расходования средств бюджета, учета между затратами и результатом на стадии санкционирования кассовых выплат.

Порядок санкционирования кассовых выплат в Чернянском районе регулируется, прежде всего, федеральными нормативными правовыми актами: статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита», Приказом Казначейства Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», а также приказами департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по санкционированию оплаты денежных обязательств в соответствии с типом учреждения (казенное, автономное и бюджетное).

Полномочия по осуществлению текущего контроля за соблюдением оформления расчетных документов на соответствие требованиям

банковского и налогового законодательства Российской Федерации возложены на отдел учета и отчетности управления финансов и бюджетной политики администрации Чернянского района.

В настоящее время система санкционирования кассовых выплат в Чернянском районе упорядочена и демонстрирует достаточно эффективное функционирование.

В условиях реформы бюджетных учреждений осуществление кассового исполнения смет расходов распорядителей и получателей средств районного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств является основной составляющей санкционирования расходов муниципальных учреждений.

5. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг.

В 2010 - 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, которым вводится норма для всех публично-правовых образований о необходимости формирования муниципальных заданий на основе ведомственных перечней муниципальных услуг, на территории Чернянского района утверждена следующая нормативная правовая база:

- постановление администрации района от 29 сентября 2015 года № 533 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Чернянского района и о финансовом обеспечении выполнения государственного задания»;

- постановление администрации района от 29 сентября 2015 года № 503-р «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий на выполнение муниципального задания»;

- постановление администрации района от 31 декабря 2014 года № 1331 «Об утверждении положения о показателях, характеризующих качество и (или) объем (состав) оказываемых муниципальных услуг на территории муниципального района «Чернянский район» Белгородской области;

- постановление администрации района от 31 декабря 2014 года № 1332 «Об утверждении методических рекомендаций по определению нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

Ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями района, разработаны и

утверждены соответствующими отраслевыми органами местного самоуправления.

Начал работу официальный сайт в сети Интернет «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области».

#### 6. Развитие системы муниципального контроля.

В Чернянском районе утверждены следующие нормативно-правовые акты:

– постановление администрации района от 1 декабря 2014 года № 1231 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля, в том числе за деятельностью муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений Чернянского района»,

– постановление администрации района от 31 июля 2014 года № 802 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

#### 7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Создана единая интегрированная информационная система управления муниципальными финансами на базе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области.

С 2015 года введена подсистема единой информационной системы в сфере закупок, которая позволяет автоматизировать процессы планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществления закупок, исполнения контрактов, а также мониторинга в сфере закупок.

В целом задачи долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чернянского района до 2013 года» были решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

## Раздел II. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Чернянского района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Чернянского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Чернянского района еще не завершен.

Сформулированные в решении Муниципального совета Чернянского

района № 559 от 27 марта 2013 года «О принятии Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Чернянский район» Белгородской области до 2025 года» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Чернянского района требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления муниципальными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чернянского района до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, нормативного регулирования) для достижения целей муниципальной политики;

ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ района;

недостаточная ответственность главных распорядителей средств бюджета при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

недостаточная заинтересованность администраций поселений Чернянского района в наращивании собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора муниципального управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Чернянского района за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;



совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Чернянского района.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Чернянского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Чернянского района.

### Раздел III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

#### 3.1. Управление доходами Чернянского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Чернянского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Чернянского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета Чернянского района;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет области.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета Чернянского района и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета Чернянского района от фактических параметров;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение проверок использования и распоряжения имуществом области, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, органов исполнительной власти района, а также переданным в

установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий Чернянского района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

### 3.2. Управление муниципальным долгом Чернянского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Чернянского района является обеспечение сбалансированности бюджета Чернянского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Чернянского района требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Чернянского района:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Чернянского района к проекту районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

3. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

### 3.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в

формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В части предоставления субсидий местным бюджетам должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств. Общие принципы распределения субсидий, а также условия, регулирующие их предоставление, впоследствии должны быть установлены в соответствующих муниципальных программах Чернянского района.

Наряду с этим в среднесрочный период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

Кроме того, планируется постоянно осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, что будет способствовать повышению

финансовой дисциплины.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Чернянского района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальных образованиях на территории Чернянского района должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе, в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

#### Раздел IV. МОДЕРНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ

Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов государственного и муниципального финансового контроля.

Основными целями перехода к программному бюджету являются:

обеспечение ориентации деятельности органов муниципального управления на достижение целей и задач социально-экономического развития района;

создание системы планирования и исполнения районного бюджета, при которой обеспечивается увязка объемов финансирования отраслей общественного сектора с полученными результатами;

повышение эффективности расходов районного бюджета;

создание прозрачной и понятной для населения и депутатов Муниципального Совета Чернянского района системы представления бюджета, в которой четко определяются объемы финансирования конкретных направлений и конечные результаты;

реализация установленных на федеральном и областном уровнях новых принципов формирования бюджета.

Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

#### 4.1. Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Чернянского района. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Чернянском районе разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в решение Муниципального совета муниципального района «Чернянский район» от 30 июля 2014 года № 110 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Чернянский район»»;

- принято постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 498 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чернянского района»;

- разработано постановление администрации района от 30 апреля 2014 года № 499 «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Чернянского района».

Приняты иные нормативные правовые акты района, изданы ведомственные приказы и распоряжения.

Перечень муниципальных программ Чернянского района утвержден постановлением администрации района от 28 мая 2014 года № 568.

С 2015 года районный бюджет формируется в структуре утвержденных 8 муниципальных программ и 16 программ городского и сельских поселений на период 2015 - 2020 годов.

Дальнейшее развитие муниципальных программ предполагается осуществить путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности муниципальных программ Чернянского района.

Поскольку муниципальные программы Чернянского района становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов муниципальных программ начата работа по мониторингу реализации муниципальных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированных показателей.

2. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

## Раздел V. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

- внедрить единую методику осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;

- обеспечить координацию внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для муниципальных нужд.

## Раздел VI. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

### 6.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия исходя из возможностей районного бюджета в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) местного самоуправления Чернянского района.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, в процессе формирования проекта районного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Чернянского района.

## 6.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, и регулирует закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности. Муниципальные закупки должны быть запланированными, то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре муниципальных органов и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

В целях обеспечения эффективности и результативности осуществления закупок созданы отраслевые экспертные группы, которые выступают в качестве коллегиальных совещательных консультационных органов при соответствующем органе. Утверждены регламенты работы отраслевых экспертных групп в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района.

Оптимизация бюджетных расходов на муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации муниципальной программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп, и перечню продовольственной продукции, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 9 апреля 2007 года № 80-пп.

Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.

С введением механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением



контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в рамках исполнения особо крупных контрактов будет достигаться функциональная эффективность бюджетных расходов на такие закупки.

После анализа вводимой с 2014 года практики осуществления банковского сопровождения контрактов необходимо решить в том числе следующие основные задачи: заменить практику авансирования по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги.

С 2015 года введена подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

### 6.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-ФЗ.

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений. Для повышения качества и доступности муниципальных услуг решены следующие задачи:

1. При стратегическом и бюджетном планировании обеспечивается взаимосвязь муниципальных программ Чернянского района и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включены в состав муниципальных программ Чернянского района (подпрограмм), в рамках

которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий формируются в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Чернянского района.

2. Расширена практика оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями (негосударственными организациями), что в условиях добросовестной конкуренции создает возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм - возможности выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством.

3. Упорядочено формирование перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях. Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

4. В учреждениях внедрены системы оплаты труда работников, адаптированные к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, направленных на решение задач по достижению целевых ориентиров в соответствии с указами Президента Российской Федерации, развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их деятельности, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством на 2016 год муниципальные задания сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование муниципальных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

#### 6.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

На 2014 - 2019 годы в Чернянском районе запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район средств федерального и областного бюджетов на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все федеральные и областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

сокращения рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного

партнерства;

передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на традиционно государственный рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;

создания новых инструментов бюджетной политики в сфере муниципальных инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов муниципально-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

#### 6.5. Организация исполнения бюджета Чернянского района и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Чернянского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулированием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств Чернянского района, муниципальных образований и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Чернянского района управлением финансов и бюджетной политики района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в области организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Чернянского района,

органами местного самоуправления муниципальных образований, управлением финансов и бюджетной политики района разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Чернянского района, органами местного самоуправления муниципальных образований.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной управлением финансов и бюджетной политики области, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и бюджетной политики области ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и мониторинг остатков на единых счетах бюджетов муниципальных образований.

## Раздел VII. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ РАЙОНА

### 7.1. Реформирование системы бюджетных платежей

В период реализации Программы актуальность приобретает решение проблемы минимизации рисков неравномерного исполнения бюджетов Чернянского района.

К несовершенствам существующей системы бюджетных платежей следует отнести ограниченный перечень инструментов размещения свободных остатков денежных средств, а также неиспользованный потенциал увеличения эффективности существующих механизмов управления остатками средств на единых счетах бюджета Чернянского района и местных бюджетов.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора муниципального управления.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит обеспечить необходимый объем остатков на едином счете для среднесрочного объема выполнения обязательств областных бюджетополучателей.

Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

В свою очередь для повышения доступности, обеспечения удобства, минимизации наличного денежного обращения и современности осуществления расчетов в секторе муниципального управления по итогам 2015 года было осуществлено внедрение расчетных (дебетовых) банковских карт.

## 7.2. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

В Чернянском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Чернянского района, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены нормативно-правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Чернянском районе, отчеты об исполнении районного бюджета.

На официальном сайте администрации Чернянского района размещен «Бюджет для граждан», где своевременно обновляется информация об утвержденных показателях бюджета Чернянского района.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам районного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения районного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Органам муниципальных образований района рекомендовано обеспечить составление и опубликование «Бюджета для граждан» муниципального образования на основе утвержденного решения о местном бюджете на 2016 год.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Чернянском районе будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Чернянского района. С этой целью в районе планируется реализация соответствующего проекта. Его основная задача будет направлена на формирование у населения района понимания необходимости личных сбережений, рационального отношения к привлечению кредитов, повышение финансового образования, информированности в сфере управления личными финансами.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Чернянского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Чернянского района.

Утвержден  
 постановлением  
 администрации Чернянского района  
 от 9 сентября 2016 года № 349

**ПЛАН  
 МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОЗДОРОВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ,  
 СОКРАЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
 ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА НА 2016 - 2019 ГОДЫ  
 С УЧЕТОМ ФАКТИЧЕСКОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЗА 2015 ГОД**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты				
					2015 год (факт )	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>I. Мобилизация доходов бюджета Чернянского района</b>									
1.1	Обеспечить реализацию мероприятий программы «Развитие экономического потенциала и	Федоров В.В., главы городского и сельских поселений	В течение периода реализации программы	1. Увеличение доли среднесписочной численности работников, занятых в малом	25,4	25,8	26	26,5	27



	<p>формирование благоприятного предпринимательского климата в Чернянском районе Белгородской области на 2015-2020 годы»,</p> <p>предусмотренной государственной программой Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»</p>			<p>и среднем бизнесе (включая индивидуальных предпринимателей), в общей численности занятых в экономике Чернянского района, процентов</p> <p>2. Оборот малых и средних предприятий (в действующих ценах), млн. рублей</p>	3693,3	3893	4000	4150	4250
1.2	<p>Обеспечить реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства,</p>	Федоров В.В., главы городского и сельских поселений	В течение периода реализации подпрограммы	Удельный вес инновационной продукции (товаров, работ, услуг) в общем объеме отгруженной	0,01	0,12	0,15	0,18	0,02

	улучшение инвестиционного климата в Чернянском районе», предусмотренной муниципальной программой Чернянского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного климата в Чернянском районе Белгородской области на 2015-2020 гг»			продукции, процентов					
1.3	Осуществлять эффективное взаимодействие с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в бюджет района	Хамрабаева Е.В. Кудрявцев А.А., Москальченко О.Н. (по согласованию), главы городского и	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы бюджета района, тыс. рублей	2 333	2 450	2 570	2 700	2 850

		сельских поселений, главные администраторы доходов областного и местных бюджетов (по согласованию)							
1.4	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям, уплачивающим налоговые платежи в бюджет по классической схеме, осуществлять контроль за проведением мониторинга по курируемым отраслям	Хамрабаева Е.В., Федоров В.В. Москальченко О.Н. (по согласованию)	В соответствии с Регламентом ведения налоговой нагрузки, утвержденным Губернатором Белгородской области 19 ноября 2012 года	Рост по сравнению с уровнем прошлого года налоговых платежей по результатам заслушивания на комиссиях организаций с низкой налоговой нагрузкой, тыс. рублей	612	645	675	710	745
1.5	В целях сокращения задолженности в бюджет района обеспечить применение	Москальченко О.Н. (по согласованию)	Постоянно	Погашено задолженности, тыс. рублей	9978	10018	10135	10260	10350

	предусмотренного законодательством полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки								
1.6	Проводить индивидуальную работу с организациями-должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства	Федоров В.В., Москальченко О.Н. (по согласованию), главы городского и сельских поселений	Постоянно	Количество проведенных заседаний межведомственных комиссий:  - районных	12	18	24	24	24
1.7	Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест	Федоров В.В., главы городского и сельских поселений	В соответствии с программами социально-экономического развития муниципальных образований	Количество предоставленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса размером до 300 тыс. рублей, единиц	9	9	10	10	10

1.8	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные режимы налогообложения	Федоров В.В., Хамрабаева Е.В., Москальченко О.Н. (по согласованию), главы городского и сельских поселений	В соответствии с Регламентом ведения налоговой нагрузки, утвержденным Губернатором области 5 декабря 2012 года	Рост налоговых платежей по субъектам малого предпринимательства по результатам работы межведомственных комиссий, тыс. рублей	10 500	9 000	9 200	9 500	10 000
1.9	Продолжить работу по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от использования имущества в коммерческих целях	Кудрявцев А.А., Москальченко О.Н. (по согласованию), главы городского и сельских поселений	Постоянно	Дополнительное поступление НДФЛ в консолидированный бюджет области, тыс. рублей	100	120	140	160	200
1.10	Проводить комплекс мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной	Кудрявцев А.А., Москальченко О.Н. (по согласованию),	постоянно	Сумма дополнительных доходов консолидированного бюджета области по	300	300	350	450	500

	<p>кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню</p>	<p>главы городского и сельских поселений</p>		<p>земельному налогу и арендной плате за землю, тыс. рублей</p>					
1.11	<p>Проводить оценку эффективности предоставленных налоговых льгот.</p>	<p>Хамрабаева Е.В., Москальченко О.Н. (по согласованию)</p>	<p>До 1 июня года, следующего за отчетным</p>	<p>Удельный вес выпадающих доходов бюджета от предоставления льгот в сумме собственных доходов бюджета, процентов</p>	<p>Не более 5</p>				
<p>II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов</p>									
2.1	<p>Обеспечить эффективное</p>	<p>Хамрабаева Е.В.,</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Качественный показатель</p>	<p>Исполнение приказа управления финансов и бюджетной политики</p>				

	использование средств районного бюджета в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств районного бюджета	главные распорядители, распорядители бюджетных средств			Чернянского района от 9 января 2013 года № 1-р «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета)» (с учетом внесенных изменений)
2.2	Обеспечить планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию муниципальных программ в районе образования, культуры, здравоохранения и	Хамрабаева Е.В., главные распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Качественный показатель	Исполнение решения Муниципального совета Чернянского района от 26 декабря 2015 года № 259 «О Чернянском районном бюджете на 2016 год»

	социальной защиты населения				
2.3	Обеспечить ведение мониторинга организации бюджетного процесса на территории района	Хамрабаева Е.В., главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	Постоянно	Качественный показатель	Своевременное выявление и предупреждение угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований района на основании утвержденных нормативных правовых актов района
2.4	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Качественный показатель	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных и согласованных с федеральными органами исполнительной власти «дорожных карт» по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах
2.5	Обеспечить реализацию муниципальных программ района в условиях	Хамрабаева Е.В., Дереча Н.Е., Гопалов А.Н., Гурова Е.А., Латышев С.А.,	В течение 2015 - 2019 годов	Количество утвержденных муниципальных программ района, единиц	Не менее 8



	программного формата бюджета	Гридин А.В., Федоров В.В., Нечаев В.Н.			
2.6	Обеспечить реализацию методов программно-целевого планирования местных бюджетов на 2016 - 2019 годы	Главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В течение 2016 - 2019 годов	Удельный вес муниципальных образований района, реализующих программное планирование бюджета, в общем количестве муниципальных образований района, процентов	100
2.7	В сроки, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, реализовать комплекс мер,	Хамрабаева Е.В., Дереча Н.Е., Гопалов А.Н., Гурова Е.А.	В течение 2015 - 2019 годов	Качественный показатель	Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации, на основании утвержденных и согласованных с отраслевыми министерствами Российской Федерации «дорожными картами»

	<p>направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений</p>				
2.8	<p>Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности</p>	<p>Хамрабаева Е.В., Латышев С.А.</p>	<p>В течение 2015 - 2019 годов</p>	<p>Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов теплоэнергии в натуральном выражении к уровню предыдущего</p>	<p>3</p>

	расходов капитального характера с учетом взвешенного подхода к участию в муниципальных программах по обеспечению обязательного объема финансирования			года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом выполнения энергосберегающих мероприятий, процентов	
2.9	Производить финансирование социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами района, на основании принципов адресности и нуждаемости	Хамрабаева Е.В., Гурова Е.А.	На постоянной основе	Качественный показатель	Обеспечение финансирования социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами района на основании принципов адресности и нуждаемости
2.10	Проработать вопрос возможности приостановления предоставления гражданам ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальной услуги	Хамрабаева Е.В., Гурова Е.А.	Постоянно	Качественный показатель	Реализация постановления Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года № 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан,

	при наличии имеющейся задолженности в течение двух и более месяцев подряд				проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонифицированных социальных счетов»				
2.11	Провести оптимизацию расходов на содержание органов власти субъектов Российской Федерации, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций	Овсянникова Л.Н. главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 года	Объем расходов, млн. рублей	10,6	-	-	-	
2.12	Разработать программу оптимизации бюджетной сети, включая привлечение негосударственного сектора для предоставления муниципальных услуг	Хамрабаева Е.В., Дереча Н.Е., Гопалов А.Н., Гурова Е.А., Латышев С.А.	В течение 2015 - 2019 годов	Темп роста населения, охваченного муниципальными услугами, предоставленным и негосударственным сектором	1,19	1,1	1,05	1,04	1,03
2.13	Формирование	Главные	В течение	Темп роста	1,28	1,1	1,02	1,02	1,02

	<p>расходов на оплату труда работников органов власти района и муниципальных учреждений района осуществлять на основании критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников.</p> <p>Планировать при повышении оплаты труда в бюджетной сфере повышение объема качества услуг, выявление внутренних резервов (реорганизацию неэффективных учреждений, оптимизацию штатной численности, а также привлечение на эти цели средства от приносящей доход деятельности)</p>	распорядители бюджетных средств	2015 - 2019 годов	привлечения внутренних резервов					
--	--	---------------------------------	-------------------	---------------------------------	--	--	--	--	--

2.14	Осуществлять оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции 2015 - 2019 годов	Хамрабаева Е.В., Гурова Е.А.	В течение 2016 года	Качественный показатель					
2.15	Устанавливать размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги с учетом федеральных стандартов	Хамрабаева Е.В., Латышев С.А.	Постоянно	Качественный показатель	Реализация Постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года № 97 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2016 - 2018 годы»				
2.16	При планировании параметров районного бюджета на 2015 - 2017 годы предусмотреть сокращение расходов за счет бюджетных ассигнований не менее чем на 2 - 5 процентов (муниципальные закупки, субсидии бюджетным и	Хамрабаева Е.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	При формировании параметров районного бюджета на 2015 - 2017 годы	Процент снижения расходов	2	2	2	-	

	автономным учреждениям)								
2.17	Обеспечить эффективное исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Качественный показатель	Сократить расходы на организацию закупочных процедур. Предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги				
2.18	Обеспечить экономию бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок (в процентах от начальной цены контракта)	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Процент экономии	Не менее 5				
2.19	Обеспечить координацию осуществления главными	Хамрабаева Е.В., главные распорядители,	В течение 2015 - 2019 годов	Удельный вес главных администраторов бюджетных					100

	администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	распорядители бюджетных средств		средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, в общем количестве главных администраторов бюджетных средств, процентов				
2.20	Внедрить единую методику осуществления внутреннего муниципального финансового контроля	Хамрабаева Е.В., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2019 годов	Удельный вес муниципальных образований района, имеющих органы финансового контроля, в общем количестве муниципальных образований района, процентов	100			



2.21	Обеспечить экономию бюджетных средств вследствие сокращения неэффективных расходов районного бюджета в соответствии с представлениями контролирующих органов	Хамрабаева Е.В.	В течение 2015 - 2019 годов	Объем расходов, млн. рублей	24	5	6	7	8
2.23	Создать раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и поддерживать его в актуальном состоянии	Хамрабаева Е.В.	В течение 2015 - 2019 годов	Количество посещений на сайте	Не менее 30	Не менее 40	Не менее 450		
2.24	Составить и опубликовать «Бюджет для граждан» муниципальных образований района на основе утвержденного решения о местном бюджете на очередной финансовый год	Глава администрации муниципального района	В течение 2015 - 2019 годов	Удельный вес муниципальных образований района, размещающих информацию о местном бюджете в доступной для граждан форме, в общем	100				

				количестве муниципальных образований района, процентов	
III. Сокращение муниципального долга и совершенствование долговой политики Чернянского района					
3.1	Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в бюджет Чернянского района с целью снижения удельного веса объема муниципального долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Хамрабаева Е.В., Москальченко О.Н. (по согласованию), главные администраторы доходов бюджета района			В соответствии с разделом I Плана
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и	Хпмрабаева Е.В., главные администраторы расходов бюджета			В соответствии с разделом II Плана

	уменьшения потребности в муниципальных заимствованиях				
3.3	Предусматривать при планировании новых муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 5 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	Хамрабаева Е.В.	В течение 2016 - 2019 годов	Объем погашения долговых обязательств не более 5 процентов от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, процентов	Не более 5
3.4	Планировать расходы	Хамрабаева	В течение	Расходы на	Не более 10

	на обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 7 - 10 процентов от утвержденной общей суммы расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Е.В.	2016 - 2019 годов	обслуживание муниципального долга района в объеме не выше 7 - 10 процентов от утвержденной общей суммы расходов местного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов					
	Бюджетный эффект реализации плана мероприятий								
1.	Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей				354 098	356 268	379 425	400 294	420 309

2.	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года, тыс. рублей	47 000	35 000	20 000	0	0
3.	Отношение планируемого объема муниципального долга на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета, процентов	13	9,8	5,3	0	0

---