

**Отчёт
председателя Муниципального совета Чернянского района
Щенятской М.П. о деятельности в 2011 г.**

Уважаемые депутаты Муниципального совета!

Уважаемый Пётр Викторович!

Приглашённые!

В соответствии со статьёй 19 Устава Муниципального района «Чернянский район» Белгородской области позвольте представить отчёт председателя Муниципального совета о деятельности в 2011 г.

2011 год был для органов местного самоуправления юбилейным – местному самоуправлению, провозглашённой действующей Конституцией Российской Федерации, исполнилось 15 лет. В рамках истории страны это небольшой отрезок времени, но всё же уже можно говорить о первых результатах. Местное самоуправление, его структура, системность и последовательность действий, направленных на результат, приобрело более чёткие формы и содержание. Являясь депутатом районного Совета на протяжении 3-х созывов, могу с уверенностью заявить, что эта форма осуществления народовластия в рамках, установленных Конституцией РФ, федеральными и областными законами, действительно работает. И 2011 год стал ещё одним годом поступательного развития.

Муниципальный совет в ногу со временем корректировал районный Устав, участвовал в осуществлении бюджетного процесса, принятии планов и программ развития муниципального района, осуществлении управления муниципальной собственностью, осуществлял контролирующие функции, решал заявительные вопросы граждан, выполнял другие возложенные на представительный орган функции. Эта работа в целом становится более слаженной, упорядоченной и компетентной.

Члены Муниципального совета достаточно активно, ответственно и заинтересованно подходили к выполнению своих полномочий, работали во

взаимодействии с органами госвласти, местного самоуправления, должностными лицами и населением. Работать в такой команде не сложно. Есть чёткое осознание, что именно права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов в демократическом федеративном правовом государстве, деятельность местного самоуправления.

Анализируя количественные показатели работы Муниципального совета Чернянского района, отмечу, что интенсивность её сохраняется примерно на том же уровне, что и в предыдущие годы. В период с января по декабрь 2011 г. проведено 10 сессий Муниципального совета, принято 91 решение (для сравнения - в 2009 г. проведено 9 сессий, принято 96 решений, в 2010 г. проведено 8 сессий, принято 101 решение). Всего с начала работы Муниципальным советом проведено 39 сессий, принято 471 решение.

(Если сравнивать количественные показатели, скажем с работой Совета депутатов 2003 – 2007 годов, то они выше. Так, за четыре года работы Совета депутатов проведено 16 сессий, принято 358 решений.)

Из общего числа принятых в отчётном году решений:

решения по экономическому развитию, бюджету, муниципальной собственности и ЖКХ – 49 (с начала работы по сегодняшний день – 223);

решения по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления – 21 (с начала работы 166);

решения по социальной политике – 5 (с начала работы – 39);

решения по земельным вопросам – 12 (с начала работы – 50);

принято отчётов руководителей органов местного самоуправления - 3 (с начала работы – 6).

В отчётном периоде продолжили свою работу, и, следует отметить, на хорошем уровне, 4 постоянных комиссии.

Это:

- постоянная комиссия по законности, нормативной и правовой деятельности, вопросам местного самоуправления (председатель - Латышев С.А., с 14 декабря – Шаповалов С.В.),

- постоянная комиссия по экономическому развитию, бюджету, муниципальной собственности и ЖКХ (председатель - Толстенко Н.Ф.),

- постоянная комиссия по социальным вопросам (председатель - Щепилов В.В.),

- постоянная комиссия по развитию АПК, земельным вопросам и экологии (председатель - Овчаров А.Н.).

В отчётном периоде проведено 22 заседания постоянных комиссий, где проходило предварительное рассмотрение, разработка проектов вносимых решений, выработка заключений постоянных комиссий, заслушивание отчётов об исполнении принятых решений (всего с начала работы Муниципального совета проведено 81 заседание).

В порядке реализации права правотворческой инициативы в Муниципальном совете проекты решений внесены:

- председателем Муниципального совета – 38 проектов решений,
- главой администрации района – 43 проекта,
- постоянной комиссией – 5 проектов.

Внесённые проекты тщательно продуманы, проведена юридическая экспертиза, сделаны необходимые финансовые и иные обоснования.

Вместе с тем, два решения по тарифам на платные услуги были отменены решением арбитражного суда Белгородской области, два решения по передаче муниципальных полномочий хозяйствующему субъекту пришлось отменить на основании решения комиссии областного Управления Федеральной антимонопольной службы.

Один проект решения был отозван его автором до рассмотрения сессией.

(Всего по итогам работы Муниципального совета с декабря 2007 г. председателем Муниципального совета внесено 153 проекта решений, главой администрации - 268, постоянной комиссией - 14.)

В отчётном периоде было проведено 8 публичных слушаний (с начала работы Муниципального совета – 33).

Два публичных слушания были посвящены бюджетным решениям (отчёт и проект), 1 слушание – по вопросу изменений в районный Устав, 5 слушаний – проводились в целях обсуждения и принятия решений об изменении разрешённых видов использования земельных участков.

На публичные слушания приглашались члены Муниципального совета, руководители органов местного самоуправления, федеральных служб, общественность. Распоряжения и необходимые по закону материалы своевременно публиковались в районной газете «Приосколье». Необходимую подготовку выполняли рабочие группы по организации и проведению публичных слушаний.

Обсуждение проектов решений Муниципального совета проходило в постоянных комиссиях, рабочих группах. Участники имели возможность высказать свою позицию относительно проекта решения, здесь же давались необходимые поручения, замечания.

Обеспечивая открытость и прозрачность представительной власти, её информационную доступность, в отчётном периоде в районной общественно-политической газете «Приосколье» опубликовано 48 правовых актов Муниципального совета, в том числе распоряжений председателя – 8, решений – 40. Опубликовано также 13 проектов правовых актов, 8 заключений публичных слушаний. Регулярно пополняется принятыми правовыми актами Муниципального совета областной Регистр нормативных правовых актов, информационная справочная система КонсультантПлюс, районный сайт в сети Интернет.

В течение отчётного периода осуществлялся контроль исполнения принятых решений Муниципального совета, с соблюдением установленных

норм и правил решения снимались с контроля. То есть принятые решения не клались «на полку», а были запущены в работу, отслеживались.

Председателем Муниципального совета, депутатами – членами политической партии «Единая Россия» по отработанной схеме в общественной приёмной, а также на избирательных округах заявительно, проводился приём граждан Чернянского района, осуществлялось рассмотрение их обращений и заявлений.

Среди обращений преобладали вопросы соцобеспечения, обеспечения жильём и здравоохранения. А также вопросы земельных отношений и сельского хозяйства, жилищно-коммунальные, финансовые, связанные с оказанием материальной помощи, вопросы промышленности, строительства, транспорта и связи.

От общего числа обращений в общественную приёмную 19 % обращений не могут быть решены вообще. Это довольно высокий показатель по области в плане выполняемости заявленных в обращениях просьб граждан.

Анализируя основную форму работы Муниципального совета как коллегиального органа местного самоуправления - сессий - в 2011 году, скажу, что уже традиционно началась она с отчётов главы районной администрации Гапотченко П.В., а затем, через полтора месяца, и председателя Муниципального совета Щенятской М.П.

Депутаты имели возможность не только в ходе отчёта, но и в течение всего отчётного периода узнать подробную информацию о жизнедеятельности района, задать главе администрации вопросы, познакомиться с перспективами дальнейшего районного развития, высказать свои пожелания. Гапотченко П.В., его заместители, начальники управлений, отделов, руководители структурных подразделений, принимали самое активное участие в работе сессий и других проводимых советом мероприятий. Они чутко прислушивались к просьбам депутатов, были исполнительными в поручениях и решениях. Нареканий здесь нет.

Вернусь к анализу принятых Муниципальным советом решений.

Решения экономико-финансового блока венчают решения о районном бюджете.

В течение года шесть раз районный бюджет корректировали, вносили уточнения. Отрадно, что по сравнению с принятым первоначально решением доходная и расходная части районного годового бюджета увеличились с 1236146,1 тыс. рублей до 1476104,1 тыс. рублей (увеличение – 239958 тыс. руб.). Контрольные показатели бюджета 2008 г. (первого принятого Муниципальным советом бюджета) таковы – бюджет бездефицитный в сумме 681256,0 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга – 32502 тыс. руб. То есть за четыре года размер районного бюджета увеличен более чем в два раза, муниципальный долг сокращён более чем в 6,5 раз. Впечатляет.

Муниципальным советом, как и в предыдущем году, решением № 442 согласована замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в 2012 году

В прошедшем году Муниципальным советом произведён итоговый контроль бюджета 2010 года, промежуточный – бюджета 2011 г.

В апреле принят отчёт по итогам работы за год Контрольно-ревизионной комиссии.

В декабре решением № 461 приняты (не контролируемые областной комиссией по госрегулированию цен и тарифов) тарифы на услуги ЖКХ, которые будут действовать до 01.07.2012 г., следует сказать, что они сохранены на уровне прошлого года.

Дважды в течение отчётного года рассматривались тарифы по центральной районной больнице – утверждались тарифы на платные услуги по проведению анализов, приёму врачами, оформлению различных справок, проведению медосмотров (решение от 23.03.2011 г. № 394), зубопротезированию (решение от 26.10.2011 г. № 436).

Пересматривались решения об установлении тарифов на платные услуги по МАУ «Центр оказания услуг» (решение от 31.01.2011 г. № 375), учреждениям дошкольного образования (решение от 14.12.2011 г. № 458).

Решением от 26.12.2011 г. № 462 утверждён порядок предоставления в аренду муниципального имущества, учитывающий нормы действующего законодательства в вопросах правил распоряжения муниципальным имуществом.

Принято 4 решения о передаче имущества в муниципальную собственность, несколько решений о передаче муниципальной собственности в государственную, в ч. имущественного комплекса МУЗ «Чернянская ЦРБ», автомобильных дорог общего пользования.

В минувшем году утверждён также порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Чернянского района (решение от 14.12.2011 г. № 463).

Всё муниципальное имущество по состоянию на 01.06.2011 г. прошло регистрацию в Реестре муниципальной собственности (решение от 21.06.2011 г. № 406), был утверждён районный план приватизации муниципального имущества на 2011 год (решение от 21.06.2011 г. № 407), принят отчёт о выполнении плана приватизации муниципального имущества в 2010 г.

В течение года принято 7 решений по адресному выделению из районного бюджета денежных средств в порядке материальной поддержки граждан.

Были приняты также решения по корректировке оплаты труда работников администрации, установлены и действуют оплата труда председателя и ответственного секретаря Совету ветеранов войны, труда, вооружённых сил и правоохранительных органов, приняты решения по выплате премий по итогам года и другие финансово-экономические решения.

Решения по законности, нормативной и правовой деятельности.

В 2011 г. была проведена работа по приведению районного Устава в соответствие действующему законодательству. Изменения в 131-м федеральном законе и законодательстве о выборах за 2 года (предыдущие изменения Устава проведены в сентябре 2009 г.) с преломлением к Чернянскому району были приняты (решением от 26.10.2011 г. № 430) депутатами с соблюдением установленных законом процедур, зарегистрированы в областном Управлении Минюста. Изменения внесены и в учредительные документы юридического лица «Муниципальный совет Чернянского района».

В целях совершенствования работы представительного органа депутаты внесли изменения в Регламент Муниципального совета (решение № 454).

Дважды, в связи с досрочным прекращением полномочий нескольких депутатов, вносились изменения в решения о формировании Муниципального совета и его постоянных комиссий.

Утверждено Положение о Контрольно-ревизионной комиссии Чернянского района, устанавливающее правовые нормы формирования и работы районного органа муниципального контроля (решение от 14.12.2011 г. № 448).

Администрацией района внесены ряд предложений по изменениям Положений об органах администрации Чернянского района. Так, приняты новые Положения об управлении социальной защиты населения, отделе ЗАГС, признано утратившим силу решение о наделении ряда органов и должностных лиц администрации полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Постоянно в течение года рассматривались и принимались решения о снятии с контроля решений Муниципального совета, а также разрабатывались предложения по изменению, корректировке муниципальной правовой базы.

Среди решений социальной направленности отмечу следующие.

Это:

- решение от 20.07.2011 г. № 421 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности Чернянского района, а также муниципальных служащих Чернянского района»;

- 2 решения о присвоении почётного звания «Почётный гражданин Чернянского района»;

- 2 решения о внесении изменений в положение о данном звании и порядке его реализации;

- решение от 26.10.2011 г. № 438 «Об утверждении программы «Об оказании целевой адресной помощи многодетным одиноко проживающим матерям (отцам) Чернянского района на 2011 – 2012 гг.».

Среди решений по земельным вопросам отмечу следующие.

Это:

- решение от 23.03.2011 г. № 382 «О внесении изменений в решение Муниципального совета Чернянского района от 03.06.2009 г. «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения личного подсобного хозяйства»;

- решение от 23.03.2011 г. № 383 «Об установлении предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для индивидуального жилищного строительства»;

- решения об изменении разрешённых видов использования земельных участков.

Приняты также другие решения.

Полагаю, работу Муниципального совета в отчётном периоде можно оценить как хорошую.

Благодарю депутатов за то, что они находят время для работы в Муниципальном совете.

На хорошем уровне поставлена и организационная работа. Последовательно, соблюдая установленные процедуры, идёт работа по подготовке и проведению мероприятий, осуществляются документирование,

контроль, взаимодействие с областными и районными органами, ведётся текущая работа, связанная с обеспечением деятельности районного представительного органа, его председателя и т. д.

Членами Муниципального совета принято участие в семинарах, проведённых Белгородской областной Думой, где прошло обучение и подготовка, ознакомление с передовым опытом работы депутатов по вопросам правотворчества, взаимодействия с органами местного самоуправления и областной Думой, территориального общественного самоуправления, документирования и делопроизводства, работы с обращениями и т.п.

В общем, прошедший год для совета был насыщен интересными событиями, был содержателен и плодотворен.

Можно много говорить о нужности, полезности независимого и не входящего в структуру органов государственной власти местного самоуправления, рассуждать о путях его модернизации и реформирования, совершенствования. Но жизнь – она мудрее нас. Её законы неоспоримы и неумолимы. И, говоря словами нашего Президента Д.А.Медведева, *«не все мы одинаково смотрим на мир, у нас порой очень разные представления о приоритетах»*. Но мы, как носители и исполнители властных полномочий, просто обязаны быть людьми достойными этой миссии, обязаны быть честными и справедливыми, порядочными, умеренными и ответственными, разумными и компетентными. Каждому из нас следовало бы осознать *«свою часть ответственности за то, как живут ... близкие, самые родные люди, за успех собственного дела, а следовательно, за будущее нашей любимой страны»*.

Основными задачами на 2012 год, последний год полномочий действующего состава Муниципального совета, вижу следующие.

1. Постараться сделать всё от нас зависящее, чтобы уровень развития района становился выше, а качество жизни - лучше. Избегать формализма в

работе, формализма в плохом смысле этого слова. Чтобы ваша работа была не ради таковой, а направлена на результат, была осмысленной и полезной.

2. Продолжать работу в рамках законодательства с обращениями граждан. Ничего не должно быть упущено. Если обращение поступило не по адресу, оно не может быть рассмотрено лично депутатом, адресуйте его должностному лицу, в чьей компетенции находится этот вопрос. Не забывайте о сроках рассмотрения обращений. Обязательно отвечайте.
